

STUDIUL DE OPORTUNITATE
privind delegarea prin concesiune a gestiunii Serviciului specializat
pentru gestionarea câinilor fără stăpân al comunei Ghidfalău

- I. Introducere
- II. Situația existentă
- III. Beneficiile concesiunii
- IV. Metodologia de lucru
- V. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune
- VI. Motivele care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului
- VII. Procedura de delegare a gestiunii
- VIII. Durata estimată a contractului
- IX. Concluzii

I. Introducere

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân pe raza comunei Ghidfalău este un serviciu public local de gospodărire comunală organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritățile administrației publice locale.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân al Comunei Ghidfalău va realiza următoarele obiective :

- a) strângerea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice și juridice;
- b) eliberarea animalelor prin adopție sau adopție la distanță, cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor;
- c) transportul câinilor capturați în adăpost;
- d) îngrijirea câinilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea lor într-o evidență unică;
- e) eutanasierea câinilor de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;
- f) asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar.

Utilizatorii/ beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- casnici – persoane fizice, locuitori ai comunei Ghidfalău;
- agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul Comunei Ghidfalău;
- instituții publice cu sedii sau puncte de lucru în Comuna Ghidfalău.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura :

- a) îmbunătățirea condițiilor de siguranță ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- c) protecția mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin, potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

II. Situația existentă

Deși în cursul anului 2002 a fost adoptată Legea nr. 227 pentru aprobarea OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpâni, modificată și completată prin Legea nr. 258/ 26.09.2013 care prevede, la art. 1 alin. (1) "Consiliile locale au obligația de a înființa servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân", până în prezent nu a fost adoptată o hotărâre de consiliu local care să aprobe înființarea serviciului specializat. Astfel, pe teritoriul comunei Ghidfalău activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân nu se realizează, deși există câini fără stăpân care circulă liber.

III. Beneficiile concesiunii

Prin realizarea unei proceduri de achiziție publică pentru delegarea prin concesiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, se vor putea obține următoarele beneficii :

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesionarului pe baza unor criterii, care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice etc;
- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- cetățenii Comunei Ghidfalău vor avea siguranță mai mare pe domeniul public, fără riscul de a fi agresați de câinii fără stăpân;
- vom beneficia de un sistem de gestionare a câinilor fără stăpân modern și dimensionat de o asemenea manieră astfel încât să poată să se adapteze la evoluția activității, atât ca număr de câini gestionați, cât și la schimbările de sezoane;

- va exista posibilitatea să se poată adăposti temporar, contra cost, și animale adoptate la distanță;
- se vor utiliza soluții moderne pentru capturarea câinilor, astfel încât să se respecte reglementările în vigoare în ceea ce privește protecția animalelor.

IV. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea prin concesiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru :

- sesizările primite de la persoane fizice și juridice;
- audiențe la primar, viceprimar, secretar general;
- articole din presă referitoare la gestionarea câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

V. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și eutanasierea animalelor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din comuna Ghidfalău.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza următoarele activități:

a) capturarea câinilor fără stăpân din Comuna Ghidfalău, pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice și juridice.

- capturarea câinilor se va face de către echipe mobile ale operatorului Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, formate din persoane instruite în acest sens.

- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal.

Persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic.

- personalul operatorului serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân care capturează câinii vor lucra în echipe de minimum doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipament de protecție adecvat.

- personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase.

Pentru capturarea câinilor se vor folosi crosele speciale formate din tije din aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să îl poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a se evita strangularea câinelui, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus într-o cușca. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor-capcană, în care se introduce

mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea câinelui în cușca, aflate pe sol și apoi încărcate în autovehicul.

Câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecți de a fi turbați, pot fi imobilizați prin metode adecvate, cu respectarea legislației sanitar-veterinare.

Imobilizarea câinilor fără stăpân, prin administrarea de la distanță a unor substanțe stupefiante și psihotrope, cu ajutorul armelor utilitare sau sarbacanelor, trebuie efectuată sub stricta supraveghere a medicului veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii. Se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitar-veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători. Este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea cățeilor, aceștia putând fi răniți grav.

b) transportul câinilor la adăpost cu respectarea următoarelor condiții:

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor. Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân trebuie să aibă cuștile individuale fixate corespunzător pentru a preveni deplasarea lor în timpul călătoriei, trebuie să fie ventilate corespunzător și să protejeze animalele împotriva intemperiilor naturii.

Câinii se vor transporta în cuști individuale. Câinii docili pot fi transportați până la adăposturi în vehicule închise de tip camionetă. Pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuști separate. Cuștile pentru transportul animalelor trebuie să fie alese în funcție de talia animalului. Cușca trebuie să fie întotdeauna mai lungă decât corpul animalului.

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân vor fi curate și trebuie să fie vizibil marcate cu denumirea serviciului special, cu numărul de telefon, cu indicativul mijlocului de transport.

Se va utiliza un sistem care să reducă la minimum manipularea directă a animalului.

Șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți să acorde ajutor animalelor bolnave. Se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini.

c) eliberarea animalelor prin adopție sau adopție la distanță, cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada că posedă adăposturi amenajate conform prevederilor legale și dacă au asigurată asistența medicală veterinară calificată și autorizată. Înainte de eliberare, câinii vor fi sterilizați, vaccinați antirabic și microcipați.

d) cazarea câinilor se va face la adăpostul care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

- Să permită cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile.

- Câinii vor fi separați după următoarele criterii:

- a) - starea de sănătate;
- b) – vârsta;
- c) – sexul;
- d) - gradul de agresivitate.

- Pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces vor fi înclinate spre o rețea de canalizare. O suprafață din pardoseală va fi executată din lemn cu posibilitatea de scurgere.

- Pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la alta.

- Pereții cuștilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: cărămidă tencuită și vopsită; metal încastrat în beton; beton; plasă de sârmă.

- Deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă la înălțimea de 60 cm.

- Cuștile exterioare pot fi confecționate din plasă pe stâlpi metalici sau din lemn.

- Adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice. Drenarea existentă la fiecare teren de alergare trebuie să împiedice contaminarea cu urină sau cu fecale a altor terenuri de alergări.

- Trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator.

- În toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise.

- Cuștile exterioare vor fi acoperite, în mod obligatoriu.

- Toate terenurile de alergare în aer liber, în cazul în care acestea există, trebuie să fie dotate cu gard și porți cu lacăte pentru a împiedica îndepărtarea neautorizată a câinilor.

e) Adăpostirea câinilor se va face după cum urmează:

(1) În cuști individuale, cu respectarea următoarelor dimensiuni:

a) pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm sau 1,92 mp;

b) pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm sau 1,92 mp;

c) pentru câini de talie mică: 91 cm x 122 cm sau 1,10 mp

d) d) Cuștile comune nu trebuie să adapostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp.

(2) Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

a) să existe apă potabilă în permanență;

b) vasele pentru apă să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;

c) vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;

d) dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;

e) pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi păături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

f) preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în adăpost se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.

g) tratarea câinilor se va face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații în funcție de capacitatea centrului, care vor respecta normele sanitar-veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

h) controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din adăpost, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boala și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

i) hrănirea câinilor în centru se face pe durata legală de menținere în centru, după cum urmează:

- cățeii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi, iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.

- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

j) întreținerea igienei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectia fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

k) eutanasierea câinilor bolnavi se face de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân prin decizie de eutanasiere emisă individual, pentru fiecare caine în parte. Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitar-veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasează mai întâi câinii bătrâni, bolnavi cronici, bolnavi incurabil și cei cu comportament agresiv. Sunt supuși aceluiași tratament câinii abandonați și nerevendicați în termenul de 14 zile lucrătoare. Aceasta operație se va face doar de către medici veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate. Raportarea situațiilor privind câinii capturați, cazați și eutanasiați se va face către Direcția Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.

l) asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazați contra cost câini cu stăpâni sau adoptați la distanță.

m) asigurarea de spațiu pentru eutanasierea și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Aceste spații nu sunt deschise vizitării persoanelor străine.

VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului

Motive de ordin legislativ

Prezentul Studiu de oportunitate este realizat în corelare cu dispozițiile legale în vigoare și urmărește ca organizarea și funcționarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân să fie în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ANSVSA nr.31/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.205/2004;
- Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1059/2013, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr.1/2014 al Președintelui Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân;
- Ordonanța Guvernului nr.24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului;

Din studiul acestor acte normative reiese faptul că unitatea administrativ-teritorială Ghidfalău poate delega serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân, prin concesionare. Contractul de delegare prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân se va actualiza prin acte adiționale în condițiile aprobării ulterioare de acte normative care reglementează situația câinilor fără stăpân sau alte acte normative ce modifică legislația care a stat la baza acestei documentații.

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesiunii prin procedură simplificată a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, constau în:

- a) economia cu cheltuielile privind plata personalului pentru operațiunile de capturare, transport și predare la adăpost;
- b) economia cu cheltuielile activității serviciului;
- c) eliminarea obligației de contractare de servicii medical-veterinare care se va realiza de către concesionar;
- d) prin realizarea procedurii de achiziție se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor;
- e) posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Primăriei Ghidfalău să reducă costurile pentru aceasta activitate;
- f) conform prevederilor Caietului de Sarcini, concedentul va primi anual de la concesionar o redevență.

Motive legate de protecția mediului

- a) Dotarea centrului conform legislației în vigoare va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public și privat, iar materialele utilizate și cadavrele se trimit la societăți specializate pentru neutralizare acestora;
- b) Criteriile de selecție vor favoriza ofertanții care dețin certificarea sistemului de management al calității ISO 9001 și certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ISO 18001, ceea ce se traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.

VII. Procedura de delegare a gestiunii

Etapele care trebuie realizate pentru concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- Aprobarea Studiului de oportunitate, a Regulamentului de organizare și funcționare, a Caietului de sarcini și a modelului de contract de către Consiliul Local Ghidfalău;
- Organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune, ori negocierea dacă este cazul.
- Semnarea contractului cu cel mai bun ofertant

VIII. Durata estimată a contractului de delegare

Durata estimată a contractului este de 2 ani, conform dispozițiilor art.16 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, timpul trebuie estimat în mod rezonabil astfel încât să dea posibilitatea concesionarului

pentru a obține un venit minim care să îi permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

Contractul poate fi prelungit o singură dată, cu jumătate din durata inițială, numai cu aprobarea Consiliului local.

Termenul propus pentru încheierea procedurii de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin încheierea contractului cu concesionarul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân este de 90 zile de la aprobarea documentației privind concesionarea.

IX. Concluzii

Având în vedere motivele, argumentele și beneficiile menționate în prezentul Studiu de oportunitate se optează pentru delegarea prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, iar procedura de atribuire va fi procedura simplificată, la care pot participa persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor.